

Установка новой линии по производству продуктов питания: какие разрешения или согласования нужно получить предпринимателю

Пищевая промышленность – это одна из отраслей, которая динамически развивается в Украине. Постоянно появляется новая продукция, открываются новые предприятия, но при этом растет и конкуренция на данном рынке, потребители останавливают свой выбор на более дешевой и качественной продукции. Усиление конкуренции и требовательность потребителей вынуждает производителей постоянно обновлять свои мощности.

В этой статье мы рассмотрим, **какие разрешения или согласования нужно получить предпринимателю** для установки производственной линии по производству пищевых продуктов в помещениях, которые уже используются для такого производства или предназначены для него.

Санитарные требования к производству пищевых продуктов

Законом Украины от 23.12.97 г. № 771/97-ВР «О безопасности и качестве пищевых продуктов» (далее - Закон о пищевых продуктах) предусмотрено, что **пищевым продуктом** (едой) признается любое вещество или продукт (сырой, включая сельскохозяйственную продукцию, необработанный, полуобработанный или обработанный), предназначенный для потребления человеком. Пищевой продукт включает напиток, жевательную резинку и любое другое вещество, а также и воду, которые изначально входят в состав пищевого продукта во время производства, подготовки или обработки.

Именно тот факт, что эти продукты непосредственно употребляются человеком в качестве пищи, определяет необходимость проведения особенного санитарного контроля со стороны Государственной санитарно-эпидемиологической службы Украины (далее – Санитарная служба) или Государственной службы ветеринарной медицины Украины (далее – Ветеринарная служба).

Статья 5 Закона о пищевых продуктах предусматривает, что Санитарная служба осуществляет государственный контроль в определенных санитарным законодательством случаях за такими пищевыми продуктами на мощностях (объектах) по их производству и/или обращению (далее - пищевые продукты, подконтрольные санитарной службе). Так, Санитарной службе подконтрольны:

- 1) все пищевые продукты для специального диетического потребления;
- 2) все функциональные пищевые продукты;

3) все пищевые продукты за исключением тех, которые подконтрольны Ветеринарной службе, а именно:

а) необработанные пищевые продукты животного происхождения на мощностях (объектах) по их производству;

б) все растительные продукты, сельскохозяйственная продукция и необработанные пищевые продукты животного происхождения, которые продаются на агропродовольственных рынках.

Производители, которые осуществляют деятельность по производству и/или обращению пищевых продуктов, используя на праве собственности или пользования территории, сооружения или комплексы сооружений, помещения, здания, оборудование и другие средства, включая транспортные, **должны получить эксплуатационное разрешение Санитарной или Ветеринарной службы** в зависимости от подконтрольности продукта. Такое разрешение выдается на каждую из таких мощностей (объектов), которые используются для осуществления вышеупомянутой деятельности.

Порядком выдачи эксплуатационного разрешения для мощностей (объектов) по производству, переработке или реализации пищевых продуктов, утвержденным постановлением КМУ от 12.05.07 г. № 712 предусмотрено, что **такое разрешение выдается на мощности (объекты), расположенные по одному адресу** (только территория, сооружения или комплекс сооружений, помещения, здания, оборудование, с детализацией на уровне производственной линии) и определены собственником мощностей (объектов).

Производители должны получить эксплуатационное разрешение **на каждую** из мощностей (объектов) в таких случаях:

- 1) после введения в эксплуатацию построенных (реконструированных) объектов по производству, переработке или реализации пищевых продуктов;
- 2) в случае изменения вида хозяйственной деятельности и состояния капитальных помещений;
- 3) если эксплуатационное разрешение было отменено;
- 4) в случае осуществления экспорта пищевых продуктов.

Для получения эксплуатационного разрешения оператору мощностей (объектов) необходимо обратиться с заявлением к главному государственному санитарному врачу или главному государственному

инспектору ветеринарной медицины соответствующей территории по форме, установленной главным государственным санитарным врачом Украины или главным государственным инспектором ветеринарной медицины Украины. На сегодняшний день форма заявления на получение разрешения утверждена, в частности, приказом МОЗ Украины от 12.07.07 г. № 399.

К заявлению прилагаются:

1) копия свидетельства о государственной регистрации субъекта хозяйствования, засвидетельствованная в установленном порядке;

2) копия акта государственной приемной комиссии о принятии в эксплуатацию завершеного строительства (реконструкции) объекта или копия акта технической комиссии, засвидетельствованная в установленном порядке;

3) перечень пищевых продуктов, которые производятся, перерабатываются или реализуются, с подписью заявителя;

4) протоколы исследований пищевых продуктов, проведенных аккредитованными лабораториями.

В случае если у производителя уже есть эксплуатационное разрешение, но при этом устанавливается новая производственная линия, необходимо обратиться в Санитарную или Ветеринарную службу с такими намерениями не позднее, чем за 30 календарных дней до начала такого производства, переработки или реализации. Соответствующая служба должна провести инспекцию новых производственных линий и необходимые исследования в течение 30 календарных дней со дня поступления заявления. Оператор мощностей (объектов) может начать использование новых производственных линий после получения акта по результатам проведения инспекции, если такой акт подтверждает соответствие требованиям санитарных мероприятий.

Охрана труда

Действующее законодательство Украины также выдвигает **требования относительно безопасности для работников производственных линий**, в том числе линий по производству пищевых продуктов. Законом Украины от 14.10.92 г. № 2694-XII «Об охране труда» (далее – Закон об охране труда) установлено, что производственные здания, сооружения, машины, механизмы, оборудование, транспортные средства, которые вводятся в действие после строительства (изготовления) или реконструкции, капитального ремонта и тому подобное, и технологические процессы должны соответствовать требованиям нормативно-правовых актов по охране труда.

Не допускается строительство, реконструкция, техническое переоснащение (и тому подобное)

производственных объектов, инженерных инфраструктур объектов социально-культурного назначения, изготовление и внедрение новых для данного предприятия технологий и указанных средств без предварительной экспертизы рабочего проекта или рабочей документации на их соответствие нормативно-правовым актам по охране труда.

Частью 4 ст. 21 Закона об охране труда предусмотрено, что работодатель должен получить разрешение на начало работы и виды работ предприятия, деятельность которого связана с выполнением работ и эксплуатацией объектов, машин, механизмов, оборудования повышенной опасности. Кроме того, согласно ч. 7 ст. 21 данного Закона технологические процессы, машины, механизмы, оборудование, транспортные средства, химические вещества и их соединения и другая опасная продукция, приобретенные за рубежом, допускаются в эксплуатацию (к применению) только при условии проведения экспертизы на соответствие их нормативно-правовым актам по охране труда, действующим на территории Украины.

Выдача разрешений, предусмотренных указанной статьей Закона об охране труда, регулируется Порядком выдачи разрешений Государственным комитетом по надзору за охраной труда и его территориальными органами, утвержденным постановлением КМУ от 15.10.03 г. № 1631 (далее – Порядок КМУ о разрешениях Госкомохрантруда) и Инструкцией о применении Порядка выдачи разрешений Государственным комитетом по надзору за охраной труда и его территориальными органами, утвержденной приказом Государственного комитета по надзору за охраной труда от 21.01.04 г. № 13 (далее – Инструкция Госкомохрантруда).

В соответствии с приложениями 1 и 2 к Порядку КМУ о разрешениях Госкомохрантруда (перечень работ повышенной опасности и перечень объектов, машин, механизмов, оборудования повышенной опасности, – соответственно) **повышенную опасность**, в частности, **представляют**:

- обслуживание механических и автоматических линий (п. 74 приложения 1 к Порядку КМУ о разрешениях Госкомохрантруда – перечень работ повышенной опасности), а также

- оборудование основных производств для пищевой промышленности (п. 26 приложения 2 к Порядку КМУ о разрешениях Госкомохрантруда - перечень объектов, машин, механизмов, оборудования повышенной опасности).

Для получения разрешения на обслуживание механических и автоматических линий и на эксплуатацию отечественного оборудования основных производств для пищевой промышленности необходимо обращаться в территориальное управление Госнадзорхрантруда по месту их расположения, а для получения разрешения относительно эксплуатации оборудова-

ния, изготовленного за рубежом, – в центральный аппарат Госкомохрантруда.

К заявлению должно быть приложено:

- на начало (продолжение) выполнения работы повышенной опасности - заключение экспертизы о способности субъекта хозяйственной деятельности обеспечить выполнение требований законов и других нормативно-правовых актов по охране труда и промышленной безопасности во время выполнения заявленной работы;

- на эксплуатацию объекта - заключение экспертизы о соответствии объекта требованиям нормативно-правовых актов по охране труда и промышленной безопасности (с учетом результатов сертификации в системе УкрСЕПРО в случае ее проведения) и возможности субъекта хозяйственной деятельности обеспечить выполнение требований законодательства во время его эксплуатации, а также эксплуатационную документацию (копии инструкции по эксплуатации, паспорта, предписания и т.п.) на украинском или, в виде исключения, русском языке (для объекта, который изготовлен за рубежом).

В предоставлении разрешения отказывают в случае:

1) непредоставления субъектом хозяйственной деятельности необходимых документов и (или) неправильного их оформления;

2) предоставления недостоверных данных или заключения экспертизы, утвержденного или составленного ранее, чем за год до даты регистрации заявления;

3) установления согласно заключению экспертизы несоответствия объекта экспертизы требованиям законов и других нормативно-правовых актов по охране труда и промышленной безопасности.

После устранения причин, которые привели к отказу в выдаче разрешения, субъект хозяйственной деятельности имеет право повторно подать заявление на получение разрешения.

Выводы

Таким образом, для установки производственной линии по производству пищевых продуктов **необходимо получить:**

1. Эксплуатационное разрешение соответствующего главного государственного санитарного врача или главного государственного инспектора ветеринарной медицины на мощности (объекты), на которых будет производиться эта продукция, если такое разрешение еще не получено после:

а) введения в эксплуатацию построенных (реконструированных) объектов по производству, переработке или реализации пищевых продуктов;

б) изменения вида хозяйственной деятельности и состояния капитальных помещений;

в) отмены такого разрешения или осуществления экспорта пищевых продуктов.

В иных случаях, если производитель имеет эксплуатационное разрешение и планирует только установить новую производственную линию, необходимо получить акт по результатам проведения инспекции новой производственной линии, который подтвердит ее соответствие требованиям санитарных мероприятий.

2. Разрешение соответствующего органа по охране труда на обслуживание механических и автоматических линий и на эксплуатацию оборудования основных производств для пищевой промышленности, для чего пройти с положительным заключением:

а) экспертизу о способности производителя обеспечить выполнение требований законов и других нормативно-правовых актов по охране труда и промышленной безопасности во время обслуживания механических и автоматических линий;

б) экспертизу о соответствии оборудования основных производств для пищевой промышленности требованиям нормативно-правовых актов по охране труда и промышленной безопасности (с учетом результатов сертификации в системе УкрСЕПРО в случае ее проведения) и возможности субъекта хозяйственной деятельности обеспечить выполнение требований законодательства во время его эксплуатации.

Кроме того, технологические процессы, машины, механизмы, оборудование и другая опасная продукция, приобретенные за рубежом, допускаются в эксплуатацию (к применению) только при условии проведения экспертизы на соответствие их нормативно-правовым актам по охране труда, действующим на территории Украины.

Виталий ПАЦЮК
партнер ЮК «КПД Консалтинг»